



Ås kommune

Miljø, mangfold og muligheter

Alkoholpolitisk handlingsplan for Ås kommune 2020-2024

Vedtatt av Kommunestyret 16.09.2020 i K-sak 62/20



INNHALDSFORTEGNELSE:

<u>Alkoholpolitikk, Ås kommune 2016-2020 (Saksprotokoll)</u>	s.4
<u>Bevillingspolitikk med satsingsområder</u>	s.6
<u>Retningslinjer for saksbehandling</u>	s.8
<u>Forskrift om åpningstider for serveringssteder</u>	s.11
<u>Forskrift om salgs- og skjenketider for alkohol</u>	s.12

Saksprotokoll

Alkoholpolitikk, Ås kommune 2020-2024

Saksbehandler:	Jan Einbu	Saknr.:	20/01350-2
Behandlet av			Møtedato
1 Ungdomsrådet		20/20	25.08.2020
2 Hovedutvalg for helse og sosial		15/20	26.08.2020
3 Kommunestyret		62/20	16.09.2020

Kommunestyrets behandling 16.09.2020:

Anne Odenmarck (Ap) foreslo fra Ap, Sp og MDG endring i forskriften om salgs- og skjenketider for alkohol § 2.1:

Skjenketider for alkohol i gruppe 1 og 2 inntil 22 volumprosent alkohol.

- søndag til tirsdag fra kl. 06 00 til 00 30 påfølgende døgn.
- onsdag til lørdag fra kl. 06 00 til 02 00 påfølgende døgn.

Endringene evalueres i god tid før neste rullering av dokumentet og sendes på høring til de involverte før politisk behandling.

Hilde Kristin Marås (H) foreslo:

Forskrift om salgs- og skjenketider for alkohol, Ås kommune §2-1. b. Fredag og lørdag fra kl. 06.00 til kl. 03.00 påfølgende døgn. §2-1. d. Fredag og lørdag fra kl. 13.00 til kl. 03.00 påfølgende døgn. For sluttede selskaper: §2-2. b. Fredag og lørdag fra kl. 06.00 til kl. 03.00 påfølgende døgn. §2-2. d. Fredag og lørdag fra kl. 13.00 til kl. 03.00 påfølgende døgn.

Ordfører foreslo tilføyelse:

Vedtatte endringer innarbeides i de lokale forskriftene.

Votering:

Hovedutvalgets innstilling med endringsforslaget fra H ble nedstemt 21-12 (6H, 3MDG, 3FrP).

Hovedutvalgets innstilling med endringene i fellesforslaget fra Ap, MDG og Sp og ordførers tilføyelse ble vedtatt 32-1 (Krf).

Kommunestyrets vedtak 16.09.2020:

- Bevillingsperioden settes til 4 år fra 01.10.2020 og til og med 30.09.2024
- Rådmannen delegeres myndighet til å
 - Behandle salgs- og skjenkebevillings saker. Deriblant innvilge- og inndra salgs- og skjenkebevillinger.
 - Avgjøre søknader om ambulerende skjenkebevilling.
 - Avgjøre søknader om skjenkebevilling for en enkelt anledning og utvidelse av gitte skjenkebevillinger for en enkelt anledning. Saker av større omfang forelegges Hovedutvalg for helse og sosial.
 - Fastsette frister for innlevering av oppgaver over forventet omsetning av alkohol.
 - Fastsette bevillingsgebyr og sette frist for betaling, jf. alkoholforskriften kapittel 6.
 - Tildele prikker etter alkoholforskriften § 10-3 ved overtredelse av salgs- og skjenkebestemmelsene.
 - Avgjøre endringssøknader for slags- og skjenkesteder, som f.eks. eierskifter, endring av styrer- og stedfortreder for bevillinger, driftskonsept m.m.
 - Være prøvemyndighet for kunnskapsprøven for alkoholloven.

3. Hovedutvalg for helse og sosial (HHS) har myndighet til å avgjøre salgs- og skjenkebevillingssaker som er av prinsipiell karakter eller i strid med vedtatt planer eller politiske vedtak.
(jf. Ås kommunes reglementer 7.2.2. kulepunkt 1 og 2)
4. HHS behandler klager på rådmannens vedtak i slags- og skjenkebevillingssaker med unntak av vedtak om prikktildeling etter alkoholforskriften § 10-3.
5. Lokal forskrift om åpningstider for serveringssteder, FOR-2009-03-04-284, videreføres, jf. vedlegg 1.
6. Lokal forskrift om salgs- og skjenketider i Ås kommune, FOR-2009-03-04-285, videreføres med endringer, jf. vedlegg 2.
7. Retningslinjer for saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger vedtas, jf. vedlegg 3, med følgende endringer:
 - retningslinje pkt. C, setningen «Det stilles krav om et assortert utvalg av dagligvarer» utgår.
 - retningslinje pkt. F, setningen «krav om å ha matsserveringstilbud» utgår.
 - retningslinje pkt. F, setningen «krav om sitteplasser for alle» utgår.
8. Alkoholpolitikk med satsingsområder vedtas, jf. vedlegg 4.
9. Kommunens ordning med ambulerende skjenkebevillinger fastsettes til 4 bevillinger som kan være i bruk på samme tidspunkt. Avgift for bruk av ambulerende skjenkebevilling settes til maksimumssatsen etter alkoholforskriften § 6-2. Rådmannen administrerer de ambulerende skjenkebevillingene.
10. Alkoholpolitisk handlingsplan utarbeides på grunnlag av vedtak i denne sak og skal inneholde følgende:
 - Vedtak i denne sak.
 - Alkoholpolitikk for Ås kommune med satsingsområder.
 - Retningslinjer for saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger.
 - Lokal forskrift om åpningstider for serveringssteder i Ås kommune
 - Lokal forskrift om salgs- og skjenketider i Ås kommune
11. Lokal forskrift om salgs- og skjenketider for alkohol § 2.1 endres til:
Skjenketider for alkohol i gruppe 1 og 2 inntil 22 volumprosent alkohol.
 - a) søndag til tirsdag fra kl. 06 00 til 00 30 påfølgende døgn.
 - b) onsdag til lørdag fra kl. 06 00 til 02 00 påfølgende døgn.

Endringene evalueres i god tid før neste rullering av dokumentet og sendes på høring til de involverte før politisk behandling

12. Lokal forskrift om åpningstider for serveringssteder vedtas med innarbeidede endringer.
13. Lokal forskrift om salgs- og skjenketider for alkohol vedtas med innarbeidede endringer.

Saksprotokollen bekreftes
Ås, 22. september 2020

Lene Henriksen Lilleheier

Bevillingspolitikk for Ås kommune med satsingsområder.

Bevillingspolitikk for Ås kommune med satsingsområder

Bevillingspolitikk

Kommunestyret har en sentral rolle i utformingen av alkoholpolitikken i kommunen gjennom lokal bevillingspolitikk og håndhevelse av alkohollovens bestemmelser. Alkoholloven er et viktig virkemiddel innen alkoholpolitikken i arbeidet med å forebygge vold og skape et trygt lokalsamfunn og uteliv.

Nasjonale mål – nasjonal alkoholstrategi:

Regjeringen slår fast i Granavolden-erklæringen at hovedlinjene i alkoholpolitikken skal videreføres. Det varsles samtidig at regjeringen vil legge fram en nasjonal alkoholstrategi for å følge opp gjeldende målsetning om reduksjon i skadelig alkoholkonsum, og etablere et samarbeid med idretten og arbeidslivets parter om bevissthet rundt holdninger til alkohol i idrett og arbeidsliv og verdien av alkoholfrie arenaer. Regjeringen tar sikte på å legge fram nasjonal alkoholstrategi 2020-2025 i løpet av høsten 2020.

Som viktige rammer for regjeringens alkoholstrategi nevnes følgende punkter:

- Regjeringen slutter opp om Verdens helseorganisasjons (WHO) globale mål om 10 prosent reduksjon av skadelig bruk av alkohol innen 2025, jf. [Meld. St. 19 \(2018–2019\) Folkehelsemeldinga - Gode liv i eit trygt samfunn.](#)
- De viktigste regulatoriske virkemidlene vil fortsatt være bevillingssystemet, vinmonopolordningen, reklameforbudet, aldersgrenser og avgiftspolitikken.
- Alkoholstrategien skal være en forebyggingsstrategi der også tidlig innsats vil være viktig.
- Det alkoholforebyggende arbeidet rettet mot ungdom skal styrkes.
- Det skal etableres et samarbeid med idretten og arbeidslivets parter om bevissthet rundt holdninger til alkohol i idrett og arbeidsliv og verdien av alkoholfrie arenaer.

Lenker til vesentlig lovverk:

[Lov om omsetning av alkoholholdig drikk.](#)

[Alkoholforskriften.](#)

[Lov om folkehelsearbeid](#) (Folkehelseiltak, jf. § 7)

Kommunale mål:

Den kommunale alkoholpolitikken vil følge opp hovedmålene for den nasjonale alkoholpolitikken, ved å begrense totalforbruket av alkohol for å redusere samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholforbruk kan medføre.

Folkehelsehensyn skal vektlegges framfor næringsinteresser og alkoholpolitikken må tilpasses lokale forhold.

Ås kommune mener det er særlig viktig å begrense alkoholbevillinger for arrangementer rettet mot barn og ungdom. Det skal derfor ikke være tillatt å skjenke ved arrangementer som er rettet mot barn og ungdom.

Mål

- Endre spesielt skadelige drikkemønstre.
- Hindre overskjenking.
- Redusere ulovlig omsetning av alkohol
- Øke oppslutningen om alkoholfrie arrangementer og tilbud.
- Styrke positive holdninger til rusfritt ungdomsmiljø.

Tiltak:

- Vedta forutsigbar skjenkepraksis gjennom lokale forskrifter og retningslinjer.
- Sikre at kommunen har bred juridisk kompetanse knyttet til salgs-, skjenke- og kontrollvirksomhet.
- Samarbeid med frivillige organisasjoner i Ås kommune om rusforebyggende arbeid. (Natteravn, 1.mai arrangement o.l.)
- Få bedre oversikt og kunnskap om rus- og alkohol, trivsel, fysisk- og psykisk helse i befolkningen i Ås kommune.
- Vilårssetting for salgs- og skjenkebevillingene som innvilges.

Satsingsområder 2020-2024:

Satsingsområdene for kommende bevillingsperiode for kommunen:

1. Gjennomføre «Ungdataundersøkelser» på ungdomsskole og videregående skole.

Ungdataundersøkelsen blir gjennomført hvert tredje år. Resultatene fra undersøkelsen gir et godt grunnlag for å sette inn målrettede rusforebyggende tiltak. Undersøkelsen ble sist gjennomført i 2019 og neste er planlagt i 2022.

2. Samarbeid med NMBU

Ås kommune har gjennom flere år hatt et godt samarbeid med NMBU i forbindelse med arrangementer, alkoholserving og rusforebyggende arbeid. Det er et mål å fortsette dette gode samarbeidet. Spesielt vil dette gjelde i forhold til gjennomføring av fadderuka, UKA og andre arrangementer hvor alkoholserving vil foregå.

3. Oppfølging av alkohollovens prikkssystem ved brudd på alkoholloven.

I 2016 ble et prikkssystem for forselsler for brudd på alkoholloven innført, jf. alkoholloven/forskriften. Formålet med ordningen er å bedre salgs- og skjenkestedenes etterlevelse av regelverket og forenkle saksbehandlingen av inndragningssaker i kommunen. Kommunen skal være en pådriver for at prikkssystemet skal fungere etter formålet. Dette fordrer god informasjon mot salgs- og skjenkenæringen. Skjenkekontroller må i større grad målrettes. Det være seg overfor steder med høy alkoholomsetning, steder med mistanke om useriøs drift og steder som allerede har mottatt prikker for overtredelser av alkohollovgivningen.

4. Fastsette klare og tydelige vilkår for salgs- og skjenkebevillingene

Vilkårene som settes for salgs- og skjenkebevillingene skal fremme målene i alkoholpolitikken (jf. retningslinjer for saksbehandling av salgs- og skjenkebevillinger).

Retningslinjer for saksbehandling av salgs- og skjenkebevillinger Ås kommune i bevillingsperioden 2020-2024

A. Bevillingsperiode

1. Bevillingsperioden settes til 4 år med start 01.10.2020 og utløp 30.09.2024.
2. Bevilling kan gis for hele bevillingsperioden.

B. Skjenking av alkohol

1. Ved skjenkebevillingssaker for alkohol, gjelder alkoholloven og alkoholforskriftens definisjoner av alkoholholdig drikke. Alminnelig skjenke-bevilling for alkohol kan gis for gruppe 1 (2,5 - 4,7 %), gruppe 2 (4,7- 22 %) og gruppe 3 (22 - 60 %).
2. Ved tildeling av bevilling skal følgende vurderes:
 - skjenkelokalets beliggenhet
 - skjenkestedets målgruppe
 - erfaring med tidligere driftsform, lokalets egnethet og størrelse, trafikale og ordensmessige forhold og hensynet til lokalmiljøet for øvrig skal kunne tillegges vekt.
3. Utendørs serveringsareal
Skjenkebevilling for gruppe 1, 2 og 3 kan innvilges for hele året på definert uteareal, men må vurderes etter begrensningene i pkt 2.
4. Det gis ikke alminnelig skjenkerett til serveringssteder bl.a. i tilknytning til:
 - idrettslag
 - i idrettshaller
 - helsestudio
 - aktivitets-/fritidssenter for barn og unge
 - gatekjøkken/storkiosker
 - det gis ikke skjenkebevilling ved idrettsarrangementer
5. Det gis ikke alminnelig skjenkerett til serveringssteder som retter seg spesielt mot barn og ungdom under 18 år.

C. Salg av øl og annen alkoholholdig drikk:

1. Dagligvarebutikker og ølutsalg som tilfredsstillt lover og forskrifter og hvor søker vurderes egnet til å ivareta en bevilling, kan salgsbevilling innvilges for alle typer alkoholholdig drikk i alkoholgruppe 1 (2,5 - 4,7 %).
2. Netthandel av alkohol kan innvilges.

D. Vurdering av søkeren:

1. Ved tildeling og fornyelse av bevilling skal det legges vekt på om søker kan anses som egnet til å ha salgs- eller skjenkebevilling, jf. alkoholloven § 1-7a

Det skal tas hensyn til tidligere erfaring med søkerens utøvelse av bevilling i form av:

- brudd på vilkår som er satt for bevillingen
- brudd på skjenke- eller aldersbestemmelser
- endring av driftskonsept uten godkjenning
- klanderverdige ordensforhold ved serveringsstedet
- brudd på reklamebestemmelser

2. Uttalelser til bevillingssøknader skal innhentes av politi før søknader avgjøres. Det kan også innhentes uttalelse fra skatte- og avgiftsmyndigheter. Dersom de ansvarlige etter alkhl. § 1-7b ikke tilfredsstillir vandelskravet, er det utelukket å gi bevilling. Sosialtjenestens mulighet for å uttale seg ut fra et sosialt og helsemessig perspektiv, ivaretas av helse- og mestringssjef.

E. Endringer i bevillingsperioden

1. Ønsker bevillingshaver å endre sin virksomhet etter at bevilling er gitt, må endringen godkjennes av rådmannen etter søknad. Slike vedtak legges frem for Hovedutvalg for helse og sosial som referatsak.
2. Skifte av bevillingshaver, styrer og/eller stedfortreder i perioden kan godkjennes av rådmannen. Slike vedtak legges frem for Hovedutvalg for helse og sosial som referatsak.

F. Vilkår for salgs- og skjenkebevillinger

Følgende vilkår kan settes for skjenkebevillinger som gis (listen er ikke uttømmende):

- Krav om at ansatte ikke må konsumere alkohol og/eller være påvirket av rusmidler i arbeidstiden.
- Krav til aldersgrense ved arrangement som omfatter barn/ungdom.
- Krav om at stedet skal være godkjent av brannvernmyndigheter.
- Krav til vakthold.
- Krav til maksantall gjester på skjenkestedet og universell utforming.

Følgende vilkår skal kunne settes for salgsbevillinger som gis (listen er ikke uttømmende):

- Bevilling gis under forutsetning av at det både der alkoholholdige drikkevarer er plassert og ved kassene er tydelige oppslag om at alle under 23 år uoppfordret skal vise legitimasjon.
- På samme måte skal det være tydelige oppslag som viser salgstidene for alkoholholdig drikk i gruppe 1

G. Kunnskapstest

1. Rådmannen er prøvemyndighet for kunnskapsprøven for alkoholloven.

H. Saksbehandling av ambulerende skjenkebevillingssøknader og søknader for en enkelt anledning.

1. Det må påregnes saksbehandlingstid på inntil 4 uker grunnet at uttalelse skal innhentes fra politiet.
2. Alle søkere om ambulerende skjenkebevilling og skjenkebevilling for en enkelt anledning belastes med et bevillingsgebyr. Avgiften følger makssatsen jf. alkoholforskriften § 6-2.

Forskrift om åpningstider for serveringssteder, Ås kommune, Viken

Dato	FOR-2009-03-04-284
Publisert	II 2009 hefte 2
Ikrafttredelse	12.03.2009
Sist endret	
Endrer	FOR-1996-07-03-757
Gjelder for	Ås kommune, Viken
Hjemmel	LOV-1997-06-13-55-§15
Kunngjort	12.03.2009 kl. 16.00
Korttittel	Forskrift om serveringstider, Ås

Hjemmel: Fastsatt av Ås kommunestyre 4. mars 2009 med hjemmel i lov 13. juni 1997 nr. 55 om serveringsvirksomhet (serveringsloven) § 15.

§ 1. Serveringssteder skal som hovedregel holde lukket fra kl. 01.00-06.00 mandag til onsdag. Torsdag til søndag holdes serveringssteder lukket fra kl. 02.30-06.00.

§ 2. Bensinstasjoner kan holdes døgnåpne.

§ 3. Forskriften gjelder alle serveringssteder som faller inn under serveringsloven. Rådmannen kan gjøre unntak for det enkelte serveringssted når særlige grunner foreligger.

Forskrift om salgs- og skjenketider for alkohol, Ås kommune, Viken

Dato	FOR-2009-03-04-285
Publisert	II 2009 hefte 2
Ikrafttredelse	12.03.2009
Sist endret	FOR-2012-06-20-660
Endrer	FOR-1996-07-03-757
Gjelder for	Ås kommune, Viken
Hjemmel	LOV-1989-06-02-27-§3-7 , LOV-1989-06-02-27-§4-4
Kunngjort	12.03.2009 kl. 16.00
Korttittel	Forskrift om skjenketider, Ås

Hjemmel: Fastsatt av Ås kommunestyre 4. mars 2009 med hjemmel i lov 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholoven) § 3-7 og § 4-4. Endret ved forskrift 20 juni 2012 nr. 660.

§ 1. Salgstid

§ 1-1. Salg og utlevering av alkoholholdig drikk med høyest 4,7 volumprosent alkohol kan skje på følgende tidspunkt:

- a. Kl. 08.00-20.00 på hverdager og dagen før Kristi himmelfartsdag.
- b. Kl. 08.00-18.00 på dager før søn- og helligdager.

§ 2. Skjenketider etter kommunal bevilling

§ 2-1. Skjenketider for alkohol i gruppe 1 og 2 (inntil 22 volumprosent alkohol):

- a. Søndag til tirsdag fra kl. 06.00 til kl. 00.30 påfølgende døgn.
- b. Onsdag til lørdag fra kl. 06.00 til kl. 02.00 påfølgende døgn.

Skjenketider for alkohol i gruppe 3 (over 22 volumprosent alkohol):

- c. Søndag til torsdag fra kl. 13.00 til kl. 00.30 påfølgende døgn.
- d. Fredag og lørdag fra kl. 13.00 til kl. 02.00 påfølgende døgn.

§ 2-2. For sluttede selskap gjelder følgende skjenketider for alkohol i gruppe 1 og 2:

- a. Søndag til tirsdag kl. 06.00 til kl. 01.30 påfølgende døgn.
- b. Onsdag til lørdag kl. 06.00 til kl. 02.00 påfølgende døgn.

For sluttede selskap gjelder følgende skjenketider for alkohol i gruppe 3:

- c. Søndag til torsdag fra kl. 13.00 til kl. 01.30 påfølgende døgn.
- d. Fredag og lørdag kl. 13.00 til kl. 02.00 påfølgende døgn.

0 Endret ved forskrift 20 juni 2012 nr. 660.

§ 2-3. For utendørs skjenking av alkohol gruppe 1 og 2 gjelder følgende tider:

- a. Mandag til torsdag: kl. 10.00-23.00.
- b. Fredag til lørdag: kl. 10.00-24.00.
- c. Søndag: kl. 12.00-23.00.

For utendørs skjenking av alkohol gruppe 3 gjelder følgende tider:

- d. Mandag til torsdag: kl. 13.00-23.00.
- e. Fredag til lørdag: kl. 13.00-24.00.
- f. Søndag: kl. 13.00-23.00.

§ 2-4. Rådmannen kan fastsette reduserte skjenketider for alkohol for det enkelte skjenkested.

Skjenketiden for det enkelte skjenkested angis i bevillingsdokumentet.

§ 2-5. Rådmannen kan gi dispensasjon til forlengede skjenketider ved spesielle anledninger etter søknad.

0 Tilføyd ved forskrift 20 juni 2012 nr. 660.

II

Forskriften trer i kraft snarest etter kunngjøring i Norsk Lovtidend. Fra samme tid oppheves forskrift 3. juli 1996 nr. 757 om skjenketider for øl, vin, brennevin samt lukningstider, Ås kommune, Viken.



Ås kommune

Miljø, mangfold og muligheter

